

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תשפ"ב

26 יולי 2022

פרוטוקול מס' 122

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 25.7.2022

פרוטוקול מס' 122

משתתפים : מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים, הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה

גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון, תאום וארגון, חברה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב בכיר רה"מ, חברה

מר אורעם שיימס, סגן ראש אגף א' (תקציבים ופרויקטים), חבר

עו"ד מוטי מנדלסון, עוזר ראשי הלשכה המשפטית, חבר

גב' מיכל אדרי ששתיאל, יועצת מנכ"ל, לשכת מנכ"ל, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

יישום נוהל "טיפול רפואי בראש הממשלה"

שם הספק ומספרו : פרופ' גדי סגל (024194201)

תקופת ההתקשרות : ההתקשרות תהא בתוקף החל מיום חתימה על הסכם לתקופה של שנה או עד תום כהונת ראש הממשלה, לפי המוקדם מבניהם ועוד חודש נוסף.

שווי ההתקשרות : 2,000 ₪ בתוספת מע"מ לחודש ועד 24,000 ₪ בתוספת מע"מ לכל תקופת ההתקשרות ועד 20,000 ₪ לשנה עבור ביטוח

סוג ההתקשרות : שירותים

תקנה תקציבית : 04-51-01-11

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר יאיר קום, עוזר מנכ"ל רה"מ, שממנה עולה כדלקמן :

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תשפ"ב

26 יולי 2022

פרוטוקול מס' 122

נוהל הטיפול הרפואי בראש הממשלה (להלן – הנוהל) נכתב על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה לאחר עבודה מקיפה שנעשתה בתיאום עם מנכ"ל המשרד, מנכ"ל משרד הבריאות, היחידה לאבטחת אישים בשירות הביטחון הכללי וגורמים נוספים.

הנוהל מסדיר את מכלול ההיבטים הנוגעים לרפואת ראש הממשלה בשגרה ובחירום. הנוהל קיבל תוקף מאת מנכ"ל המשרד דאז, בתאריך 1.11.2007.

הנוהל הוא נוהל פנימי של משרד ראש הממשלה המחייב את משרד ראש הממשלה כפי שמחייבת הנחייה מנהלית ואינו גובר על הוראות חוק או תקנות שונות.

הנוהל מתייחס לכך, שראש הממשלה זכאי לטיפולים רפואיים במסגרת ביטוח בריאות ממלכתי באמצעות קופת חולים כאשר כל הוצאה רפואית מעבר להוצאות הרפואיות שלהן זכאי כל אזרח במסגרת הביטוח הרפואי טעונה אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

יישום הנוהל מחייב התקשרות עם הגורמים המקצועיים הבאים:

- ראש הצוות הרפואי.
- מ"מ ראש הצוות הרפואי.

בהתאם להודעת לשכת המנכ"לית, ראש הממשלה מבקש כי לתפקיד ראש הצוות הרפואי יתמנה פרופ' גדי סגל.

בסעיף 3 לנוהל נקבע כי לתפקיד ראש הצוות הרפואי ימונה רופא בכיר, העוסק ברפואה באופן שוטף ופעיל.

יתר על כן, מפאת הרגישות המיוחדת הכרוכה במילוי תפקיד זה הכרחי הוא, שבין ראש הממשלה לראש הצוות הרפואי יתקיימו יחסי אמון מיוחדים. על כן, נקבע בסעיף 3 לנוהל כי הרופא ימונה על-ידי מנכ"לית משרד ראש הממשלה בהתייעצות עם מנכ"ל משרד הבריאות ובתיאום עם ראש הממשלה. לפיכך, בחירתו של ראש הצוות הרפואי צריכה להיעשות תוך קבלת הסכמה מפורשת של ראש הממשלה ובהתאם להעדפתו האישית.

פרופ' סגל עומד בשני תנאים אלה: הוא רופא מנוסה ובכיר, בעל רקע וניסיון רפואי רב, משמש כיום מנהל מחלקה בבית חולים שיבא תל השומר וכן הוא מועדף על ידי ראש הממשלה, מר יאיר לפיד, למלא את התפקיד לאור ההיכרות ויחסי האמון המיוחדים השוררים ביניהם.

מלשכת מנכ"לית המשרד נמסר כי בחירתו של פרופ' סגל היא גם על דעתו של מנכ"ל משרד הבריאות, כנדרש.

לאור האמור לעיל, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם פרופ' סגל לתפקיד ראש הצוות הרפואי של ראש הממשלה בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), בעלות של 2,000 ₪ לחודש בתוספת מע"מ. ההתקשרות תהא בתוקף מיום חתימה על הסכם לתקופה של שנה או עד לסוף כהונת ראש הממשלה מר יאיר לפיד, לפי המוקדם מביניהם, ועוד חודש נוסף.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תשפ"ב

26 יולי 2022

פרוטוקול מס' 122

ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות. זאת, בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים.

דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי תנאי ההתקשרות המבוקשת זהים להתקשרויות קודמות שאושרו על ידי הוועדה (לאחרונה ביום 20.1.2022 פרוטוקול מס' 6) עם פרופ' סגל עבור ראש הממשלה הקודם.

כאמור לעיל, מבוקש לסווג את ההתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות וזאת בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים, אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים.

תקנה 5(א)(2) עוסקת בהתקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים. לפי תקנה 5(ג)(1) התקשרות כאמור תיעשה בדרך של פנייה תחרותית להצעות (ההליך מפורט בתקנה 5(ד)). לפי תקנה 5(ג)(2) ועדת המכרזים רשאית לקבוע שבנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית ובמקרה זה ההתקשרות תיעשה בדרך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון (כמפורט בתקנה 5(ה)). סעיף 2.2.4.3 להוראת התכ"ס 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" מפרט כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, אולם בהתאם לסעיף זה, במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

מהדיון ומהמידע שהועבר לוועדה עולה כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים בשל המאפיינים של תפקיד רופא ראש הממשלה וכמו כן כי אין אפשרות לערוך פנייה תחרותית להצעות בהתאם לתקנה 5(ד) מכיוון שאין למשרד רשימת רופאים בתחום הנדון, ולכן יש לערוך את ההתקשרות באמצעות בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון בהתאם לתקנה 5(ה).

ראש הממשלה מבקש להתקשר עם הרופא האמור, רוחש לו הערכה רבה והוא עונה על צרכיו בתחום. במקרה דנן, ראש הממשלה הוא שאמור חס וחלילה להזדקק לשירותי הרפואה ופרטיו הרפואיים האישיים נחשפים לעיני הרופא, ולכן מבוקש להתקשר עם פרופ' סגל ללא בחינה של הצעות נוספות.

הואיל וביום 20.6.2022 הודיעו ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי בהודעה משותפת על החלטתם להקדים את מועד הבחירות תוך שהכנסת העשרים וארבע תפוזר לפני גמר כהונתה, החל ממועד זה מתקיימים התנאים המהותיים המצריכים להביא בחשבון את השיקולים שנקבעו ביחס לתקופת בחירות, המחייבים איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על הרציפות הפעילות הממשלתית, כמפורט להלן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תשפ"ב

26 יולי 2022

פרוטוקול מס' 122

- (א) **האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** ראש הממשלה יאיר לפיד החל לכהן בתפקיד זה בהתאם להסכמים הקואליציוניים שנחתמו בעת כינון הממשלה ה-36. הצורך בהתקשרות עם רופא ראש הממשלה נוצר עם כניסת מר לפיד לכהונתו.
- (ב) **האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** ראש הממשלה הוא גורם פוליטי, אך מטבע ההתקשרות כאמור לעיל תפקיד רופא ראש הממשלה הוא תפקיד המחייב אמון אישי ולפיכך מעורבותו של מר לפיד חיונית.
- (ג) **האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** לא. כל ראש הממשלה שייבחר רשאי למנות רופא אישי לפי בחירתו.
- (ד) **האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסויים?** לא. חשיבות בריאותו של ראש הממשלה היא נחלת הכלל.
- (ה) **מבחן הדחיפות והכורח** תפקיד הרופא האישי של ראש הממשלה נחוץ לשם שמירה על בריאותו של ראש הממשלה ולשם הרציפות התפקודית של הממשלה. מפאת נחיצות זו ישנו צורך ודחיפות בהתקשרות לצורך קבלת שירותי רופא אישי לראש הממשלה המכהן.

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות.

הוחלט:

הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם פרופ' גדי סגל, כמבוקש, ומסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתקנות.

עוד מחליטים חברי הוועדה, לאשר במסגרת ההתקשרות הנ"ל, מימון הוצאות הביטוח שיישא בהן פרופ' סגל בסכום של עד 20,000 ₪ לשנה, ובלבד שפרופ' סגל יתקשר עם מבטח שאושר על ידי משרד ראש הממשלה. זאת, כפי שנעשה בהתקשרויות קודמות עם רופא ראש הממשלה.

ההתקשרות מאושרת, בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: פרופ' גדי סגל (024194201)

תקופת ההתקשרות: ההתקשרות תהא בתוקף החל מיום חתימה על הסכם לתקופה של שנה או עד תום כהונת ראש הממשלה, לפי המוקדם מבניהם וחודש נוסף.

שווי ההתקשרות: 2,000 ₪ בתוספת מע"מ לחודש ועד 24,000 ₪ בתוספת מע"מ לכל תקופת ההתקשרות ועד 20,000 ₪ לשנה עבור ביטוח

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-11

אין מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תשפ"ב

26 יולי 2022

פרוטוקול מס' 122

כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

27/07/2022

X
בן מיוסט
בן מיוסט

27/07/2022

X
הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

27/07/2022

X
אורעם שיימס
אורעם שיימס

27/07/2022

X
מוטי מנדלסון
עו"ד מוטי מנדלסון

31/07/2022

X
מיכל אדרי ששתיאל
מיכל אדרי ששתיאל, נציגת יח' מקצועית

28/07/2022

X
ניקול מורנו
ניקול מורנו